

NVB reactie op consultatiedocument ATAD 2

10 december 2018

De NVB heeft met belangstelling kennisgenomen van het wetsvoorstel ter implementatie van de Europese richtlijn (EU) 2017/952 van 29 Mei 2017. De NVB onderschrijft het doel van deze richtlijn die is gericht tegen belastingontwijking door het gebruik maken van hybride arrangementen met landen buiten de EU.

In het wetsvoorstel geeft het kabinet aan voornemens te zijn om geen gebruik te maken van de specifieke regeling die de richtlijn biedt voor bepaalde financiële instrumenten. Het gaat daarbij om financiële instrumenten met elementen van conversie, bail-in of afschrijving, of financiële instrumenten die louter zijn uitgegeven om te voldoen aan de voor de bankensector geldende vereisten van verliesabsorptiecapaciteit. Voor deze instrumenten voorziet de richtlijn in een afzonderlijke anti-misbruikregel die als volgt is gemotiveerd:

Om te vermijden dat de interactie tussen de regel inzake hybride financiële instrumenten en de aan banken opgelegde vereisten inzake verliesabsorptiecapaciteit tot onbedoelde resultaten leidt, en zonder afbreuk te doen aan staatssteunregels, moeten de lidstaten over de mogelijkheid beschikken intragroepsinstrumenten die louter zijn uitgegeven om aan de vereisten inzake verliesabsorptiecapaciteit van de uitgevende instelling te voldoen, en niet om belastingen te ontwijken, van het toepassingsgebied van deze richtlijn uit te sluiten.

Het voorstel van het kabinet is deze mogelijkheid niet over te nemen in de Nederlandse implementatiewetgeving. Deze aanpak is consistent met de aanpak die we zien bij andere implementatiewetgeving waar Nederland de keuze maakt om op punten af te wijken van de minimumstandaard die de Europese regelgever voorschrijft voor fiscale wetgeving.

De NVB wijst er op dat er binnen de EU hard wordt gewerkt aan de voltooiing van de bankenunie. Een van de bouwstenen van een robuuste bankenunie is de invoering van een aantal mechanismen voor risicodeling binnen de Eurozone opdat individuele lidstaten en hun begrotingen niet langer bloot staan aan de risico's van omvallende banken. Er komen ook voorstellen aan voor het centrale toezicht op Europese hoofdkantoren van grote banken uit landen van buiten de EU: de Intermediate Parent Undertakings. Tenslotte geeft de ECB aan dat zij een verdere consolidatie in de Europese bankensector wenselijk acht.

Gelet op deze ontwikkelingen vraagt de NVB aandacht voor de positionering van Nederland in dit toekomstige Europese bankenlandschap. Er kunnen valide redenen zijn om wetgeving in te voeren die afwijkt van de Europese standaard maar die wetgeving zal invloed hebben op de relatieve positie van Nederland binnen de toekomstige Europese bankenunie en bij de door de ECB gewenste consolidaties in het bankenlandschap.
